

Powiatowy Urząd Pracy w Opolu

**OCENA RACJONALNOŚCI
WYDATKOWANIA ŚRODKÓW
FUNDUSZU PRACY
NA AKTYWNE FORMY
PRZECIWDZIAŁANIA
BEZROBOCIU W 2004 ROKU**

Opole, styczeń 2005 r.

SZKOLENIA

Limit środków Funduszu Pracy przeznaczonych w 2004 r. na finansowanie szkoleń osób bezrobotnych i pożyczki szkoleniowe wynosił **429.700,- zł**

W omawianym okresie wykorzystanie przyznanego limitu równe było faktycznemu wydatkowaniu i wyniosło **423.943,82 zł** co stanowi **98,7 %** możliwego do wykorzystania limitu, z czego wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r. wyniosło **411.747,82 zł** a wydatkowanie środków związane z realizacją zobowiązań z roku 2003 wyniosło **12.196,- zł**.

Ogółem szkoleniami objęto **368 osób** w tym 6 osób kontynuujących szkolenie rozpoczęte w 2003 r. i 362 osoby skierowane na kurs w 2004 r. Do dnia 31.12.2004 r. szkolenie zakończyło **341 osób**.

Ponadto udzielona została **1 pożyczka szkoleniowa**.

Poniższe zestawienie obrazuje poziom realizacji szkoleń bezrobotnych w 2004 roku w rozbiciu na poszczególne programy.

Limit na 2004 r.	Wykonanie	% limitu	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2003 r.	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r.	Zobowiązania na 2005 r. wynikające z umów zawartych w 2004 r.
429.700,-	423.943,82	98,7	12.196,00	411.747,82	31.334,10
w tym :					
- środki algorytmu 187.582,68	185.172,22	98,7	12.196,00	172.976,22	8.529,90
- Edukator-Animator 7.083,00	5.515,95	77,9	---	5.515,95	---
- EFS – Działanie 1.2 35.034,32	33.499,01	95,6	---	33.499,01	---
- EFS – Działanie 1.3 200.000,00	199.756,64	99,9	---	199.756,64	22.804,20

Do końca 2004 roku szkolenia zakończyło **341** bezrobotnych objętych tą formą aktywizacji. Pracę po zakończeniu programu podjęły **102 osoby**. Wskaźnik efektywności programu na dzień 31.12.2004 r. wyniósł **29,91 %**.

Poniższa tabela przedstawia realizację zadań z zakresu podjęć pracy po szkoleniach w 2004 roku w rozbiciu na poszczególne programy.

	Liczba osób objętych programem	Liczba osób kończących program do 31.12.2004 r.	Liczba podjęć pracy po zakończeniu programu	Efektywność programu na dzień 31.12.2004 r.
Ogółem	368	341	102	29,9 %
w tym :				
- środki algorytmu	153	152	74	48,7 %
- Edukator-Animator	13	13	13	100,0 %
- EFS – Działanie 1.2	23	23	3	13,0 %
- EFS – Działanie 1.3	179	153	12	7,8 %

Należy zwrócić uwagę na fakt, że przeprowadzona analiza odnosi się do wskaźników otrzymanych do końca 2004 roku, a większość szkoleń kończyła się w listopadzie i grudniu 2004 r. Przeprowadzona dodatkowa analiza podjęć pracy po 31.03.2005 roku tj. w 3 miesiące po zakończeniu programu, pozwoli na ustalenie faktycznego poziomu skuteczności programu i racjonalności wydatkowania środków przeznaczonych na finansowanie szkoleń bezrobotnych.

Osiągnięty wskaźnik efektywności szkoleń bezrobotny jest porównywalny ze wskaźnikami uzyskiwanymi w krajach Unii Europejskiej.

Średni koszt uczestnictwa 1 bezrobotnego w programie szkoleń w 2004 r. wyniósł **1.223,98 zł**.

PRACE INTERWENCYJNE

Na realizację prac interwencyjnych w 2004 roku Powiatowy Urząd Pracy w Opolu dysponował limitem środków Funduszu Pracy w wysokości **473.400,- zł**.

Wydatkowanie środków wyniosło **471.483,66 zł** tj. **99,6% limitu**, z czego wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w roku 2004 wyniosło **455.256,78 zł**, a wydatkowanie środków związane z płatnością zobowiązań wynikających z umów zawartych w 2003 r. wyniosło **16.226,88 zł**.

Poniższa tabela przedstawia finansowanie prac interwencyjnych w 2004 roku w rozbiciu na poszczególne programy.

Limit na 2004 r.	Wykonanie	% limitu	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2003 r.	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r.	Zobowiązania na 2005 r. wynikające z umów zawartych w 2004 r.
473.400,- w tym :	471.483,66	99,6	16.226,88	455.256,78	13.785,92
- środki algorytmu 422.400,-	422.294,43	100	16.226,88	406.067,55	13.785,92
- WPAB 51.000,-	49.189,23	96,4	---	49.189,23	---

Ogółem w roku 2004 w ramach prac interwencyjnych zatrudnionych było **228 osób**, z tego **221** osób zostało skierowanych do programu w 2004 roku i **7** osób kontynuujących zatrudnienie w 2003 roku.

Do końca 2004 r. program zakończyło **223** osoby. **129** osób zatrudnionych zostało na dalszy okres. Wskaźnik efektywności programu na dzień 31.12.2004 r. wyniósł **57,8 %**

Poniżej tabela przedstawia realizację zadań z zakresu podjęć pracy w 2004 roku

	Liczba osób objętych programem	Liczba osób kończących program do 31.12.2004 r.	Liczba podjęć pracy po zakończeniu programu	Efektywność programu na dzień 31.12.2004 r.
Ogółem	228	223	129	57,8 %
z tego :				
- środki algorytmu	208	203	121	59,6 %
- WPAB	20	20	8	40,0 %

Osiągnięta efektywność programu jest niższa niż w latach poprzednich lecz pozostaje nadal na poziomie uzasadniającym finansowanie go ze środków publicznych. Realizacja prac interwencyjnych to jeden ze sposobów zapewniających najbardziej racjonalne wydatkowanie środków Funduszu Pracy w ramach aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu. Części osób bezrobotnych kierowanych do programu zapewnia stałe i długotrwałe zatrudnienie .

Średni koszt uczestnictwa w programie w 2004 roku wyniósł **2.103,33 zł**.

ROBOTY PUBLICZNE

Na finansowanie programu robót publicznych w 2004 r. Powiatowy Urząd Pracy w Opolu dysponował kwotą **1.420.500,- zł**.

Wykorzystanie limitu i faktyczne wydatkowanie środków Funduszu Pracy wyniosło **1.414.341,81** tj. 99,6 % limitu z czego wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w roku 2003 wyniosło **194.795,30 zł**, a wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r. wyniosło **1.219.546,51 zł**.

Poniższa tabela przedstawia finansowanie programu w rozbiciu na poszczególne programy w 2004 roku.

Limit na 2004 r.	Wykonanie	% limitu	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2003 r.	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r.	Zobowiązania na 2005 r. wynikające z umów zawartych w 2004 r.
1.420.500,- w tym :	1.414.341,81	99,6	194.795,30	1.219.546,51	153.161,17
- środki algorytmu 764.615,-	761.221,62	99,6	194.795,30	566.426,32	---
- WPAB 498.000,-	496.393,32	99,8	---	496.393,32	---
- Promocja 50.000,-	49.965,21	99,9	---	49.965,21	---
- Manufaktura 107.885,-	106.761,66				

Kwota ta pozwoliła objąć programem **398 osób** bezrobotnych w tym **60 osób** kontynuujących program rozpoczęty w 2003 roku i **338 osób** skierowanych do programu w 2004 roku. Do 31.12.2004 r. pracę zakończyło **328 osób**.

Z ogółu objętych programem **144 osoby** zatrudnione zostały w ramach Wojewódzkiego Programu Aktywizacji Bezrobotnych do wykonywania prac społecznie użytecznych w tym prac melioracyjnych, , pięknego otoczenia, opieki na osobami starszymi, dziećmi i młodzieżą, wspierania rolników w zakresie wypełniania wniosków o dopłaty unijne.

Natomiast **43 osoby** zatrudnione zostały w ramach dwóch programów lokalnych pn. Promocja (13 osób) i Manufaktura (30 osób).

W celu wsparcia zadań realizowanych przez PUP w Opolu na rzecz bezrobotnych, w ramach robót publicznych zatrudnionych było **81 osób** (41 przechodzących z 2003 r. i 41 zatrudnionych w 2004 r.)

Poniżej tabela przedstawia realizację zadań z zakresu podjęć pracy w 2004 roku

	Liczba osób objętych programem	Liczba osób kończących program do 31.12.2004 r.	Liczba podjęć pracy po zakończeniu programu	Efektywność programu na dzień 31.12.2004 r.
Ogółem	398	328	129	39,3 %
z tego :				
- środki algorytmu	211	241	87	36,1 %
- WPAB	144	144	39	27,1 %
- Promocja	13	13	3	23,1 %
- Manufaktura	30	30	0	0 %

Koszt zatrudnienia 1 bezrobotnego w ramach robót publicznych w roku 2004 wyniósł **4.061,26 zł** .

STAŻE

Limit środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie staży w 2004 r. wynosił **2.226.200,- zł**.

Wydatkowanie środków wyniosło **2.083.743,87 zł** co stanowi **93,6 %** limitu w tym z tytułu staży rozpoczętych w roku 2003, a kontynuowanych w 2004 wyniosło **315.492,- zł**, a wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r. wyniosło **1.768.251,87 zł**.

Finansowanie staży w 2004 roku w rozbiciu na poszczególne programy przedstawia poniższe zestawienie.

Limit na 2004 r.	Wykonanie	% limitu	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2003 r.	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r.	Zobowiązania na 2005 r. wynikające z umów zawartych w 2004 r.
2.226.200,- w tym :	2.083.743,87	93,6	315.492,-	1.768.251,87	719.906,90
- środki algorytmu 1.119.617,32	982.378,35	99,8	315.492,-	666.886,36	337.790,90
- Edukator-Animator 161.917,-	161.960,55	100	---	161.960,55	---
- Promocja 160.000,-	159.619,01	99,8	---	159.619,01	---
- Doradca dla rolników 46.700,-	46.441,14	99,4	---	46.441,14	---
- Aktywny absolwent 8.000,-	8.076,72	100,9	---	8.076,72	---
- EFS – Działanie 1.2 729.965,68	725.268,10	99,4	---	725.268,10	382.116,00

W przypadku tej formy aktywizacji zawodowej bezrobotnych do 25 roku życia i absolwentów szkół wyższych do 27 lat pracodawca nie ponosi żadnych kosztów związanych z pozyskaniem nowego pracownika. Być może właśnie z tego powodu przeważająca liczba bezrobotnych kierowana jest na staż do jednostek sektora publicznego, których ściśle określony budżet i liczba etatów nie pozwalają na zatrudnienie bezrobotnych na umowę o pracę.

Z drugiej strony z powodu trudnej sytuacji ekonomiczo – finansowej większości firm prywatnych funkcjonujących na rynku pracy zainteresowanie przyjęciem na staż bezrobotnego rośnie u tych pracodawców gwałtownie w stosunku do lat poprzednich.

Pracodawcy wybierają ten instrument rynku pracy świadomie. Bez ponoszenia kosztów zatrudnienia zyskują, często w pełni wykwalifikowane, „ręce do pracy”.

Ogółem w roku 2004 staż odbywało **997 bezrobotnych**, z czego **843 osoby** skierowane zostały do programu w ramach umów zawartych z pracodawcami w 2004 roku, a **154 osoby** kontynuowały staż rozpoczęty w 2003 roku.

Ogółem do końca 2004 roku staż zakończyło **624 osób**. Na dalszy okres, na umowę o pracę zatrudnionych zostało **256 bezrobotnych**.

Wskaźnik efektywności zatrudnieniowej po zakończeniu programu wg. stanu na dzień 31.12.2004 r. wyniósł **41 %**.

Poniższa tabela przedstawia realizację zadań z zakresu podjęć pracy w ramach staży w 2004 roku w rozbiciu na poszczególne programy.

	Liczba osób objętych programem	Liczba osób kończących program do 31.12.2004 r.	Liczba podjęć pracy po zakończeniu programu	Efektywność programu na dzień 31.12.2004 r.
Ogółem	997	624	256	41 %
z tego :				
- środki algorytmu	491	384	125	32,5 %
- Edukator-Animator	78	40	13	32,5 %
- Promocja	51	47	20	42,5 %
- Doradca dla rolników	23	12	2	16,7 %
- Aktywny absolwent	4	2	0	0,0 %
- EFS – Działanie 1.2	350	139	96	69,1 %

Średni koszt uczestnictwa w programie w 2004 roku wyniósł **3.112,19 zł**.

UMOWY ABSOLWENCKIE

Limit środków FP przeznaczonych w 2004 r. na zatrudnienie absolwentów w ramach umów absolwenckich wynosił **136.560 zł**.

Wykorzystanie powyższego limitu i faktyczne wydatkowanie środków wyniosło **135.420,33 zł** co stanowi **99,2 %** limitu. Wydatkowanie środków FP wynikające z umów zawartych w roku 2003, a kontynuowanych w 2004 r. wyniosło **12.704,20 zł**, a wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r. wyniosło **122.716,13 zł**.

Finansowanie programu w 2004 roku przedstawia poniższe zestawienie.

Limit na 2004 r.	Wykonanie	% limitu	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2003 r.	Wydatkowanie środków wynikające z umów zawartych w 2004 r.	Zobowiązania na 2005 r. wynikające z umów zawartych w 2004 r.
136.560,- w tym :	135.420,33	99,2	12.704,20	122.716,13	0,00
- środki algorytmu 94.560,-	93.751,66	99,1	12.704,20	81.047,46	---
- Aktywny absolwent 42.000,-	41.668,67	99,2	---	41.668,67	---

Ogółem w roku 2004 w ramach umów absolwenckich zatrudnionych było **55 absolwentów**, z czego **50** osób zostało skierowanych do programu w ramach umów zawartych z pracodawcami w 2004 roku, a **5** osób kontynuowało program rozpoczęty w 2003 roku.

Ogółem do końca 2004 roku udział w programie zakończyli wszyscy jego uczestnicy tj. **55 absolwentów**. Na dalszy okres zatrudnionych zostało **53** absolwentów.

Wskaźnik efektywności zatrudnieniowej po zakończeniu programu wyniósł **96,4%**.

Poniższa tabela przedstawia realizację zadań z zakresu podjęć pracy w ramach umów absolwenckich w 2004 roku :

	Liczba osób objętych programem	Liczba osób kończących program do 31.12.2004 r.	Liczba podjęć pracy po zakończeniu programu	Efektywność programu na dzień 31.12.2004 r.
Ogółem	55	55	53	96,4 %
z tego :				
- środki algorytmu	36	36	31	100 %
- Aktywny absolwent	19	19	17	89,5 %

Średni koszt uczestnictwa w programie w 2003 roku wyniósł **2.454,32 zł.**

POŻYCZKI

Limit środków Funduszu Pracy przeznaczonych na pożyczki ustalony został w 2003r. na poziomie **305.800,- zł** w tym 182.800,- zł na pożyczki dla bezrobotnych na podjęcie działalności gospodarczej i 123.000,- zł na pożyczki dla pracodawców na tworzenie nowych miejsc pracy dla bezrobotnych.

Wykorzystanie przyznanego limitu i faktyczne wydatkowanie z tego tytułu wyniosło **305.800,- zł** tj. **100 %** limitu.

Pożyczkę na podjęcie działalności gospodarczej otrzymało **10 bezrobotnych**. Wydatki z tego tytułu wyniosły **182.800,- zł**.

Pożyczkę na utworzenie dodatkowych miejsc pracy dla bezrobotnych otrzymało **3 pracodawców** w wyniku czego powstały **3 nowe miejsca pracy**. Łączny koszt utworzenia 3 nowych miejsc pracy wyniósł **123.000,- zł**.

W stosunku do 2003 r. liczba pożyczek udzielonych bezrobotnym i pracodawcom zmalała dwukrotnie. Urząd udzielał pożyczek tylko w okresie od stycznia do końca maja 2004 roku. Powodem takiego stanu rzeczy była zmiana przepisów i wejście w życie od 1.06.2004 r. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Pożyczki udzielane były zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 1994 roku o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, która obowiązywała do 31.05.2004 roku.

Poniższe tabela przedstawia realizację programu w 2004 roku :

Tytuł	Wykonanie	Wydatkowanie środków z tytułu udzielonych pożyczek w 2004 roku
Pożyczki :	13	305.800,-
dla bezrobotnych	10	182.800,-
z tego:		
- środki algorytmu	10	182.800,-
dla pracodawców	3	123.000,-
z tego:		
- środki algorytmu	2	80.000,-
- Manufaktura	1	43.000,-

Średni jednostkowy koszt programu w przypadku pożyczek dla bezrobotnych na podjęcie działalności gospodarczej wyniósł **18.280,- zł**

Koszt jednostkowy utworzenia dodatkowego miejsca pracy dla bezrobotnego w wyniku pożyczki z Funduszu Pracy dla pracodawcy wyniósł **41.000,- zł**.

ŚRODKI NA PODJĘCIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ PRZEZ BEZROBOTNEGO

W związku ze zmianą przepisów i wejściem w życie dnia 1.06.2004 r. Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy PUP w Opolu realizując nowe zadania w okresie ostatnich dwóch miesięcy 2004 roku udzielił **27 bezrobotnym** środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Do dnia 31.12.2004 r. działalność rozpoczęło **5 osób**.

Wydatki z tego tytułu wyniosły w 2004 r. **281.650,- zł**